



Comisia economică, industrii și servicii

Nr. XX/321/20.06.2023

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală

Nr. XXIII/293/27.06.2023

### RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative privind reglementarea utilizării făinii de insecte în prepararea/producerea produselor, precum și a comercializării acestor produse pe teritoriul României**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, prin adresa nr.L319/2023, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Propunerii legislative privind reglementarea utilizării făinii de insecte în prepararea/producerea produselor, precum și a comercializării acestor produse pe teritoriul României*, inițiată de către: Oprea Ștefan-Radu - senator PSD; Ciolacu Ion-Marcel - deputat PSD; Simonis Alfred-Robert - deputat PSD; Tușa Adriana-Diana - deputat PSD.

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea utilizării făinii de insecte în ceea ce privește prepararea și comercializarea acestora pe teritoriul României, ca urmare a autorizării introducerii pe piață a alimente noi, provenite din spațiul Uniunii Europene, prin introducerea obligației pentru operatorii economici de a asigura consumatorilor informații clare și complete cu privire la produsele alimentare ce sunt sau conțin făină sau specii de orice insecte.

**Consiliul Legislativ a avizat favorabil** sub nr. 486/11.05.2023.

**Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil** sub nr. 2834/03.05.2023.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

În ședințele separate din 6 iunie 2023, 13 iunie 2023, 20 iunie 2023 și 27 iunie 2023, membrii Comisiei economice, industrii și servicii și membrii Comisiei pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise**.

Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și Propunerea legislativă privind reglementarea utilizării făinii de insecte în prepararea/producerea produselor, precum și a comercializării acestor produse pe teritoriul României**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

**PREȘEDINTE,**

**Senator Daniei-Cătălin ZAMFIR**

**PREȘEDINTE,**

**Senator George ~~SCARLAT~~**



**SECRETAR,**

**Senator Senator Dănuț BICA**

**SECRETAR,**

**Senator Sebastian ~~GERNIC~~**



**AMENDAMENTE ADMISE**  
**asupra Propunerii legislative privind reglementarea utilizării făinii de insecte în prepararea/producerea produselor, precum și a comercializării acestor produse pe teritoriul României**  
**-L319/2023-**

Nr. crt.	Text propunere legislativă L319/2023		
1.	Titlu: Lege privind reglementarea utilizării făinii de insecte în prepararea / producerea produselor, precum și a comercializării acestor produse pe teritoriul României	Titlu: <b>Propunere legislativă privind reglementarea utilizării unor alimente noi autorizate în prepararea/producerea produselor alimentare, precum și a etichetării și comercializării acestor produse pe teritoriul României</b>	Autori: deputat PSD Diana Tușa, senatorii PSD – membri ai Comisiei economice, industriei și servicii. Amendamente admise în unanimitate de voturi în Comisia economică, industriei și servicii și în Comisia pentru agricultură, industrie alimentare și dezvoltare rurală.  <i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i>  Regulamentele de autorizare a alimentelor noi enumerate precizează formele de prezentare/utilizare a acestora în produsele alimentare și nu precizează denumirea de „făină de....” - Regulamentul de punere în aplicare nr. 2022/169 ( viermele galben de făină- larva de Tenebrio molitor- sub formă congelată, uscată și de pudra)

			<ul style="list-style-type: none"> <li>- Regulamentul de punere în aplicare nr.2021/1975 ( Locusta migratoria sub formă congelată, uscată și de pudra)</li> <li>- Regulamentul de punere în aplicare 2023/5 (greier de casă -Acheta domesticus-pulbere partial degresată)</li> <li>- Regulamentul de punere în aplicare nr.2023/58 ( larvele gandacului de făină- Alphetobitus diaperinus- sub formă congelată, de pastă, uscată și de pulbere).</li> </ul>
2.	<p><b>Art. 1. (1)</b> Prezenta lege stabilește cadrul juridic privind <b>reglementarea</b> utilizării <b>făinii de insecte</b> în prepararea/producerea produselor, precum și a comercializării acestor produse pe teritoriul României.</p> <p><b>(2)</b> Se interzice operatorilor economici utilizarea, pe teritoriul României, a <b>făinii de insecte</b> în prepararea/<b>producerea</b> produselor prevăzute în Registrul Național al Produselor Tradiționale <b>(RNPT)</b>.</p> <p><b>(3)</b> Dispozițiile prezentei legi se aplică tuturor operatorilor economici care produc, <b>prepară</b> și comercializează pe teritoriul României, produsele prevăzute în Registrul Național al Produselor Tradiționale <b>(RNPT) către populație.</b></p> <p style="text-align: center;">---</p>	<p><b>Art. 1. (1)</b> Prezenta lege <b>reglementează</b> cadrul juridic privind <b>utilizarea unor alimente noi autorizate în prepararea/producerea produselor alimentare, precum și a etichetării și comercializării</b> acestor produse pe teritoriul României.</p> <p><b>(2)</b> Se interzice operatorilor economici utilizarea, pe teritoriul României, a <b>unor alimente noi autorizate în prepararea</b> produselor prevăzute în Registrul Național al Produselor Tradiționale și <b>Registrul Național al Rețetelor Consacrate.</b></p> <p><b>(3)</b> Dispozițiile prezentei legi se aplică tuturor operatorilor economici care <b>produc și comercializează</b> pe teritoriul României produsele prevăzute în Registrul Național al Produselor Tradiționale și <b>Registrul Național al Rețetelor Consacrate.</b></p> <p><i>Se introduce un nou alineat:</i></p> <p><b>(4) Formele de utilizare, respectiv congelată, pastă, uscată, pudră, partial degresată și</b></p>	<p><i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i></p> <p><i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i></p> <p><i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i></p>

		<p>condițiile în care pot fi utilizate alimentele noi în produsele alimentare, respectiv categoriile specifice de alimente în care se pot utiliza și proporțiile maxime admise sunt prevăzute în anexa la regulamentele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2022/169 AL COMISIEI din 8 februarie 2022 de autorizare a introducerii pe piață a viermelui galben de făină (larva de <i>Tenebrio molitor</i>) sub formă congelată, uscată și de pudră ca aliment nou în temeiul Regulamentului (UE) 2015/2283 al Parlamentului European și al Consiliului și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/2470 al Comisiei;</li> <li>- REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2023/58 AL COMISIEI din 5 ianuarie 2023 de autorizare a introducerii pe piață ca aliment nou a larvelor de <i>Alphitobius diaperinus</i> (larvele gândacului de făină) sub formă congelată, de pastă, uscată și de pulbere și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/2470;</li> <li>- REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2023/5 AL COMISIEI din 3 ianuarie 2023 de autorizare a introducerii pe piață ca aliment nou a pulberii parțial degresate de <i>Acheta domestica</i> (greier de casă) și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/2470;</li> <li>- REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2021/1975 AL COMISIEI din 12 noiembrie 2021 de autorizare a introducerii pe piață a <i>Locusta migratoria</i> sub</li> </ul>	<p>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ. – pag 6 observații CL</p>
--	--	--	---

		<b>formă congelată, uscată și de pudră ca aliment nou în temeiul Regulamentului (UE) 2015/2283 al Parlamentului European și al Consiliului și de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/2470 al Comisiei.</b>	
--	--	--	--

<p>3.</p>	<p><b>Art. 2. (1)</b> Se interzice <b>producerea/</b> /comercializarea produselor sub denumirea utilizată inițial, dacă acestea <b>nu aveau</b> printre ingrediente <b>făina de insecte</b> autorizate.</p> <p><b>(2)</b> În cadrul denumirii produselor vor fi folosite doar <b>nume proprii distincte ce vor conține</b> în mod obligatoriu <b>oricare</b> dintre sintagmele “cu...”, “din...” urmat de <b>numele popular al speciei de insecte, indiferent de procentajul acesteia</b>, în produsul <b>final</b>.</p> <p>-----</p>	<p><b>Art.2 (1)</b> Se interzice <b>prepararea și comercializarea</b> produselor sub denumirea utilizată inițial, dacă acestea <b>au</b> printre ingrediente <b>alimentele noi autorizate menționate la art.1.</b></p> <p><b>(2)</b> În denumirea produselor se utilizează <b>denumirile legale sau denumirile curente sau denumirile descriptive care conțin</b> în mod obligatoriu <b>una</b> dintre sintagmele “cu...”, “din...”, <b>urmată de denumirea alimentului nou autorizat, indiferent de proporția procentajului acestuia în produsul finit.</b></p> <p><i>Se introduce un nou alineat:</i></p> <p><b>(3)</b> Cerințele specifice suplimentare privind etichetarea, respectiv denumirea alimentului nou menționată pe eticheta produselor alimentare care îl conțin sunt :</p> <p>a) «vierme galben de făină în stare congelată (larva de <i>Tenebrio molitor</i>)», «vierme galben de făină uscat (larva de <i>Tenebrio molitor</i>)» sau «vierme galben de făină sub formă de pudră (larva de <i>Tenebrio molitor</i>)» în funcție de forma utilizată;</p> <p>b) «larve de <i>Alphitobius diaperinus</i> (larvele gândacului de făină) sub formă congelată/de pastă» sau «larve de <i>Alphitobius diaperinus</i> (larvele gândacului de făină) sub formă uscată/de pulbere», în funcție de forma utilizată.</p>	<p><i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i></p> <p>Regulamentul 1169/2011</p>
-----------	---	---	--

		<p>c) «Pulbere parțial degresată de <i>Acheta domesticus</i> (greier de casă)»;</p> <p>d) «<i>Locusta migratoria</i> (lăcustă călătoare) congelată», «<i>Locusta migratoria</i> (lăcustă călătoare) uscată/pudră», «<i>Locusta migratoria</i> (lăcustă călătoare) întreagă», în funcție de forma utilizată.</p> <p><i>Se introduce un nou alineat:</i></p> <p><b>(4) Etichetele produselor alimentare care conțin alimente noi, respectiv larve de <i>Alphitobius diaperinus</i> (larvele gândacului de făină) sub formă congelată, de pastă, uscată și de pulbere și/sau pulbere parțial degresată de <i>Acheta domesticus</i> (greier de casă) și/sau <i>Locusta migratoria</i> (lăcustă călătoare) sub formă congelată, uscată și de pudră și/sau vierme galben de făină (larva de <i>Tenebrio molitor</i>) sub formă congelată, uscată și de pudră, trebuie să conțină o mențiune din care să reiasă că acest ingredient poate cauza reacții alergice consumatorilor cu alergii cunoscute la crustacee și la produse derivate din acestea, precum și la acarieni. Această mențiune trebuie să apară în imediata apropiere a listei ingredientelor.</b></p>	
--	--	--	--



4.	<p><b>Art. 3.</b> Produsele alimentare care sunt/conțin specii de insecte autorizate a fi introduse pe piață ca alimente noi provenite din spațiul Uniunii Europene, vor fi prezentate în suprafețele de vânzare clasice directe într-un stand separat, delimitat de standurile ce conțin produsele consacrate care nu sunt/nu conțin specii de insecte autorizate a fi introduse pe piață ca alimente noi.</p>	Nemodificat	
5.	<p><b>Art. 4. (1)</b> Pentru corecta informare a consumatorilor și pentru a le da acestora posibilitatea să afle informații clare și complete cu privire la produsele alimentare care sunt/conțin specii de insecte autorizate a fi introduse pe piață ca alimente noi provenite din spațiul Uniunii Europene, operatorii economici au obligația de a afișa, la loc vizibil, ușor accesibil, lângă standul separat prevăzut la <b>art.2</b>, informația că produsele alimentare sunt/conțin specii de insecte.</p> <p><b>(2)</b> Afișarea informației prevăzute la alin. (1) va fi realizată prin grija operatorului economic, pe suport sau panou, într-o culoare contrastantă față de culoarea de fond a panoului, <b>conform</b> modelului prezentat în anexa nr. 1.</p> <p><b>(3)</b> Suportul sau panoul pe care se face afișarea trebuie să fie monocolor, fără degradeuri ori alte însemne grafice sau culori, indicate în mod vizibil și într-o</p>	<p><b>Art. 4. (1)</b> Pentru corecta informare a consumatorilor și pentru a le da acestora posibilitatea să afle informații clare și complete cu privire la produsele alimentare care sunt/conțin specii de insecte autorizate a fi introduse pe piață ca alimente noi provenite din spațiul Uniunii Europene, operatorii economici au obligația de a afișa, la loc vizibil, ușor accesibil, lângă standul separat prevăzut la <b>art. 3</b>, informația că produsele alimentare sunt/conțin specii de insecte.</p> <p><b>(2)</b> Afișarea informației prevăzute la alin. (1) va fi realizată prin grija operatorului economic, pe suport sau panou, într-o culoare contrastantă față de culoarea de fond a panoului, <b>potrivit</b> modelului prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.</p> <p><b>(3)</b> Nemodificat</p>	<p><i>Corectare eroare materială.</i></p> <p><i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i></p>

<p>formă neechivocă, ușor de citit, cu font Times New Roman – font size 20.</p> <p>(4) Indicarea informațiilor privind produsele alimentare care sunt/conțin specii de insecte autorizate a fi introduse pe piață ca alimente noi, comercializate prin intermediul unei tehnici de comunicare la distanță, se face astfel încât informațiile să fie disponibile și accesibile înainte de finalizarea comenzii, pe suportul de vânzare la distanță, pe eticheta de preț sau ambalajul de transport, precum și în orice material publicitar.</p>	<p>(4) Nemodificat</p>	
<p>6. <b>Art. 5. - (1)</b> Indicarea informațiilor privind produsul finit/mâncării furnizat/e de unitățile de restaurație colectivă, care sunt/conțin specii de insecte autorizate a fi introduse pe piața ca alimente noi, se face astfel încât informațiile să fie disponibile și accesibile direct la locul de desfacere/oferire a acestui/acestei produs/mâncări sau, în cazul comercializării prin intermediul unei tehnici de comunicare la distanță, înainte de finalizarea comenzii.</p> <p>(2) Informațiile prevăzute la alin. (1) trebuie să fie <b>înscrise</b> într-un loc vizibil, ușor accesibil, <b>de neșters</b> și nu trebuie să fie ascunse de alte materiale scrise sau</p>	<p><b>Art. 5. - (1)</b> Nemodificat</p> <p>(2) Informațiile prevăzute la alin. (1) trebuie să fie <b>scrise</b> într-un loc vizibil, ușor accesibil, <b>care nu pot fi șterse și nu trebuie ascunse</b> de alte materiale</p>	<p><i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i></p>

	<p>fotografice, lângă produs, pe un panou/meniu.</p> <p>(3) Dacă produsele finite/mâncărurile furnizate de unitățile de restaurație colective sunt oferite spre vânzare în mai multe locuri diferite în cadrul aceleiași unități, aceste informații sunt prezentate consumatorului la fiecare dintre aceste locuri.</p> <p>(4) Pentru produsul finit/mâncarea furnizat/ă de unitățile de restaurație colective oferit/ă spre vânzare prin intermediul unei tehnici de comunicare la distanță, informațiile figurează pe suportul de vânzare la distanță, pe eticheta de preț sau ambalajul de transport, precum și în orice material publicitar.</p>	<p>scrise sau fotografice, lângă produs, pe un panou sau meniu.</p> <p>(3) Nemodificat</p> <p>(4) Nemodificat</p>	
7.	<p><b>Art. 6.(1) Încălcarea prevederilor art.1 - 4, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 100.000 lei.</b></p> <p>(2) Contravențiilor prevăzute la alin. (1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția art.28 alin.(1).</p>	<p><b>Art. 6. (1) Nerespectarea prevederilor art.1 alin. (2) - (4) și art. 2 - 5, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 100.000 lei.</b></p> <p><b>(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin.(1) se fac de către reprezentanții Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.</b></p>	<p><i>Corectare eroare materială.</i></p> <p><i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i></p>

8.	Art. 7. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către reprezentanții Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.	Art. 7. Contravențiilor prevăzute la art. 6 alin. (1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată prin Legea nr.180/2022, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art. 28 alin. (1) și ale art. 29 din acest act normativ.	<i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i>
9.	Art. 8. Prezenta lege intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Art. 8. Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.	<i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i>
10.	Prezenta lege a fost adoptată cu respectarea procedurii de notificare prevăzute de Directiva (UE) 2015/1.535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, transpusă în legislația română prin Hotărârea Guvernului nr. 1.016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană, cu modificările și completările ulterioare.	Eliminat.	<i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i>

11.	<p><b>ANEXA nr.1</b></p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center;"> <p><b>În atenția consumatorilor</b></p> <p><b>ACESTE PRODUSE SUNT / CONTIN SPECII DE INSECTE</b></p> </div> <p><i>NOTA: ▪ Font Times New Roman – font size 20.</i></p>	<p><b>ANEXA</b></p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; text-align: center;"> <p><b>În atenția consumatorilor</b></p> <p><b>ACESTE PRODUSE SUNT/CONTIN SPECII DE INSECTE AUTORIZATE CA ALIMENTE NOI</b></p> </div> <p><i>NOTA: ▪ Font Times New Roman – font size 20.</i></p>	<p><i>Punerea în acord cu observațiile Consiliului Legislativ.</i></p>
-----	---	---	--